

PYTANIA

Dotyczy: postępowania przetargowego pn:

„ Zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Krzepice”- Nr ref. postęp. ITR.271.008.2019

Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz.U. z 2018 poz. 1986 z późniejszymi zmianami) zwracamy się do Zamawiającego z pytaniami do treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ).

Pytanie 1.

W Załączniku nr 7 do SIWZ , stanowiącym Wzór umowy , w paragrafie nr 11 Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do naprawy lub ponoszenia kosztów napraw szkód wyrządzonych podczas i w związku z wykonywaniem usługi. Wykonawca ponosi pełną odpowiedzialność wobec Zamawiającego i osób trzecich za szkody na mieniu i zdrowiu osób trzecich , powstałe podczas i w związku z realizacją przedmiotu zamówienia , a powstałe z winy Wykonawcy.

Po pierwsze domagamy się wyspecyfikowania rodzaju szkód jakich Wykonawca jest w stanie się dopuścić , jeżeli jego zadaniem jest zagospodarowanie na instalacji odpadów dostarczonych przez podmiot odbierający odpady a wyłoniony w drodze odrębnego postępowania przetargowego .

Ponadto powyższy zapis rodzi obawy nadinterpretacji wymienionej treści, gdyż nie został określony sposób dokumentowania takich zdarzeń oraz jaki rodzaj i zakres zdarzeń objętych jest tą odpowiedzialnością. Tylko bowiem w przypadku winy Wykonawcy odpowiedzialność za zdarzenie może być mu przypisana. Zatem kategorycznie żądany doprecyzowania tego zapisu na

brzmienie o treści : „ **Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do naprawiania lub ponoszenia kosztów naprawy szkód wyrządzonych podczas realizacji usługi (i tu wskazać jakie !!!) , a powstałych z wyłącznej winy Wykonawcy popartej odpowiednią dokumentacją , lub jego usunięcia .**

Pytanie 2.

W Załączniku Nr 7 do SIWZ stanowiącym wzór umowy Zamawiający w § 13 pkt.2 zobowiązuje Wykonawcę do zapłaty na rzecz Zamawiającego kar umownych oraz określa ich wysokość m.in. :

ppkt. b . Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości 5% od całości wynagrodzenia umownego brutto za odstąpienie od umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy

Domagamy się zmiany wysokości kary na **2%** oraz o dopisanie , że zarówno Wykonawca jak i Zamawiający za odstąpienie od umowy z przyczyn zależnych od Wykonawcy lub Zamawiającego w wysokości 2% od całości wynagrodzenia umownego brutto . **Mamy świadomość , że kary umowne mają być czynnikiem służącym do zmotywowania Wykonawcy do prawidłowego wykonania usługi , lecz uważamy , że są to kary niewspółmiernie wygórowane w stosunku do ewentualnej szkody. Dlatego prosimy o ich zmniejszenie ponieważ wysokość kary przekracza granice motywacji potencjalnego Wykonawcy do realizacji zamówienia i stanowi przyczynek dla Zamawiającego do wzbogacenia się , wnosimy zatem do obniżenia jej wysokości do wysokości zaproponowanych powyżej .**

ppkt. e . Wykonawca zobowiązany jest do zapłaty kary umownej na rzecz Zamawiającego w przypadku nieosiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, frakcji odpadów komunalnych (papier , szkło , tworzywa sztuczne i metale) i/lub nieosiągnięcia ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w poszczególnych latach zgodnie z wymaganiami w wysokości 100% kary naliczonej Gminie przez WIOŚ w odniesieniu do odpadów odbieranych i zagospodarowanych z nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy . Wysokość kar będzie naliczana po

zakończeniu danego roku kalendarzowego w oparciu o sprawozdania sporządzone według rozporządzenia w sprawie wzorów sprawozdań .

Domagamy się wykreślenia tego punktu w całości z uwagi na brak jakichkolwiek podstaw . Ustawodawca formułując zapis art. 3 ust. 2 pkt. 7. i 8. art. 3b i art. 3c ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazał w jaki sposób gmina ma osiągać określone poziomy recyklingu, odzysku, czy ograniczenia w składowaniu odpadów ulegających biodegradacji poprzez określenie do jakiego typu instalacji odpady mają być przekazywane przez podmiot odbierający odpady komunalne na podstawie umowy zawartej z gminą (odpady komunalne zmieszane , odpady zielone ulegające biodegradacji do instalacji regionalnej (RIPOK) , odpady selektywnie zbierane do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami określoną w art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach.

Obowiązek zagospodarowania przez Wykonawcę określonych rodzajów odpadów do odpowiedniej instalacji zawarty jest w Załączniku nr 8 do SIWZ (str.2-3/5) i takie działanie zapewnia osiągnięcie odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu oraz ograniczenia ilości składowanych odpadów ulegających biodegradacji przez Gminę, dlatego uważamy jak na wstępie , że zapis ten powinien zostać usunięty. Domagamy się kategorycznie usunięcia tego zapisu i zdjęcia z Wykonawcy tych obowiązków bo to przecież Zamawiający odpowiada za osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu , zgodnie z obowiązującymi przepisami .

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt. 7 i 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - na Gminie ciąży obowiązek zapewnienia osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania .

Obowiązkiem gminy jest również prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych . Należy tu zauważyć , iż również przepis art.19 ust. 1 ustawy

o odpadach nakłada na organ administracji publicznej obowiązek podejmowania działań wspierających ponowne użycie i przygotowanie do ponownego użycia w szczególności poprzez :

- zachęcanie do tworzenia i wspierania sieci ponownego wykorzystania i
- stwarzania zachęt ekonomicznych.

Natomiast przepis art.3b .1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach mówi , że to Gminy są obowiązane osiągnąć do 31.12.2020r. poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów : papier , metale , tworzywa sztuczne i szkło w wysokości co najmniej 50% wagowo oraz poziom recyklingu , przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne , odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70% wagowo .

Jak również Gminy są zobowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do dnia 16.07.2020r. nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania .

W art. 9z pkt. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - Gmina , która nie wykonuje obowiązku o którym mowa w art. 3b lub 3c podlega karze pieniężnej obliczonej odrębnie dla wymaganego poziomu recyklingu , przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami ograniczenia odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania .

Tak więc ustawodawca nie przewiduje kary dla podmiotu zagospodarowującego odpady , a tylko i wyłącznie dla Gminy jako podmiotu odpowiedzialnego za sprawowanie nadzoru nad gospodarowaniem odpadami komunalnymi i ewentualnego scedowania tych obowiązków na podmiot odbierający odpady od mieszkańców Gminy Krzepice , a nie na Wykonawcę zagospodarowującego dostarczone odpady .?????????

Na Wykonawcę odbierającego odpady może zostać nałożona kara pieniężna za nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania tylko w sytuacji gdy nie działa na podstawie umowy zawartej w wyniku rozstrzygniętego przetargu na odbiór i transport odpadów komunalnych lub świadczy usługi w trybie zamówienia z wolnej ręki tj. umowy zawartej po rozwiązaniu umowy z dotychczasowym wykonawcą na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych .

Wykonawca składając sprawozdanie do Gminy , zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 17 czerwca 2016r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych , odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi , poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia nie wlicza się poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami , ograniczenia odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania , bowiem obowiązek ten zgodnie z powyższym rozporządzeniem ciąży na Gminie , która jest zobowiązana do jego wykazywania w sprawozdaniu składanym do Marszałka Województwa i Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska . Analiza określonego w §3 rozporządzenia z dnia 14 grudnia 2016r. w sprawie poziomów recyklingu , przygotowania do ponownego użycia innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych wzoru będącego podstawą do obliczenia tych poziomów wskazuje jednoznacznie , iż żadna wielkość bądź element stosowany do obliczenia poziomów nie zależy od Wykonawcy świadczącego usługi zagospodarowania odpadów z terenu Gminy .

Użyte w tych wzorach wskaźniki pochodzą z danych dostarczanych przez GUS lub wskazanych w KPGO, bądź dotyczą parametrów uzależnionych od sposobu organizacji i nadzorowania przez Gminę systemu gospodarki odpadami co potwierdza zawarte powyżej stwierdzenia dotyczące podmiotu odpowiedzialnego za uzyskanie odpowiednich poziomów oraz prowadzenie działań wspierających ponowne użycie i przygotowanie do ponownego użycia tj. Gminę .Tak , więc brak jest podstaw , w świetle obowiązującego prawa , do

przerzucenia odpowiedzialności za osiągnięcie wymaganych poziomów oraz nałożenia kary na wykonawcę z tytułu nieosiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu , przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami , ograniczenia odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania .

Wnosimy zatem o wykreślenie z treści SIWZ przedmiotowego zapisu .

Pytanie nr 3.

W Załączniku Nr 7 do SIWZ stanowiącym wzór umowy Zamawiający w § 13 pkt.3 zastrzega sobie prawo potrącenia kar umownych z przysługującego Wykonawcy , a wykonawca wyraża zgodę na potrącenie.

Żądamy usunięcia tego zapisu w całości i zastąpienie go zapisem o brzmieniu , iż Zamawiający może dochodzić kar umownych oraz odszkodowań uzupełniających na zasadach ogólnych lecz bez prawa potrącania tych kar z wynagrodzenia .

Str. 6