

UCHWAŁA NR 15.145.2016
RADY MIEJSKIEJ W KRZEPICACH
z dnia 10 lutego 2016 roku.

**w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia interesu
prawnego uchwałą Rady Miejskiej w Krzepicach Nr 14.144.2015
z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie określenia zasad i trybu
przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Krzepice**

Na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku
o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515)

Rada Miejska w Krzepicach
uchwala:

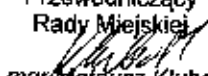
§ 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania złożonego przez Pana Wojciecha
Droś w dniu 12.01.2016 r. do usunięcia naruszenia interesu prawnego uchwałą
Rady Miejskiej w Krzepicach Nr 14.144.2015 z dnia 29 grudnia 2015 r.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Krzepicach do
powiadomienia strony o sposobie załatwienia wezwania.

§ 3. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Krzepic.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej

mgr Mateusz Kluba

Uzasadnienie

Pan Wojciech Droś- radny Rady Miejskiej w Krzepicach złożył w Urzędzie Miejskim w Krzepicach w dniu 12.01.2016 r. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa dokonanego uchwałą Nr 14.144.2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie określenia zasad I trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy, zarzucając, iż :

1 .uchwała nie precyzuje, że do udziału w konsultacjach mogą być dopuszczeni jedynie pełnoletni mieszkańcy gminy oraz pomija możliwość udziału w konsultacjach organizacji społecznych działających na terenie gminy w sprawach, które znajdują się w zakresie działalności tych organizacji.

Odnosząc się do przedstawionego zarzutu należy podkreślić, że przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art 5 a ust.2 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi ogólną normę kompetencyjną do podejmowania uchwał przez radę gminy w sprawach określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy. Przez zasady należy rozumieć tezy, w których treści zawarte jest prawo rządzące jakimiś procesami, podstawa na której coś się opiera, a z pojęciem trybu wiąże się sposób postępowania. Dlatego też w uchwale podejmowanej na podstawie art 5a ust 2 ustawy o s.g. Rada powinna określić : kto inicjuje konsultacje, sposób i formę konsultacji, czas i miejsce ich przeprowadzenia, reguły ustalania wyników oraz sposób przekazywania tych wyników do wiadomości społeczności lokalnej. **W delegacji cytowanego przepisu nie mieści się natomiast ustalenie kategorii podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach.** Podkreślić należy, że w art 5a ust.1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca postanowił, że uprawnionymi do udziału w konsultacjach są mieszkańcy gminy. Norma ta nie zawiera żadnych ograniczeń, ani też nie odsyła w tym zakresie do do innych aktów prawa.

Wprowadzenie w uchwale regulacji, która w jakikolwiek sposób poszerza albo zawęża określony przez ustawodawcę krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach, stanowi istotne naruszenie art 5 a ust.2 ustawy, w związku z przekroczeniem normy kompetencyjnej wyrażonej w tym przepisie. Z przepisu tego wynika jednoznacznie, że jedynym kryterium uprawniającym do uczestnictwa w konsultacjach jest fakt pozostawania mieszkańcem gminy. Uchwała w tym przedmiocie nie może dotyczyć żadnych innych podmiotów jak tylko mieszkańców gminy. Wszelkie modyfikacje w powyższym zakresie, są niedopuszczalne. Należy także podkreślić, że przedstawiciele organizacji społecznych działających na terenie gminy Krzepice mogą, lecz nie muszą być mieszkańcami gminy Krzepice, stąd nie można by było stwierdzić, że mieszczą się oni w zakresie delegacji art 5 a u.s.g. Powyższe prowadzi do wniosku, że niedopuszczalne jest doprecyzowanie postanowieniami uchwały rady miejskiej kręgu osób uprawnionych do wzięcia udziału w konsultacjach, stanowiłoby to rażące naruszenie prawa tj. art 5a ust.2 ustawy o s.g. w którym jest zawarta delegacja do określenia przez radę zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji a nie mieści się ustalanie kategorii osób uprawnionych do udziału w konsultacjach.

2. że sprzeczny z prawem jest zapis w uchwale iż konsultacje mogą mieć zakres gminny, jeżeli przedmiot konsultacji dotyczy całej gminy lub lokalny jeżeli przedmiot konsultacji dotyczy jedynie mieszkańców części gminy

Konsultacje na poziomie gminy w zależności od sprawy, której dotyczą mogą mieć różny zasięg a umocowanie swoje znajdują w uchwale rady. Wprowadzenie takiego trybu w którym konsultacje są tworzone dla ściśle określonego obszaru gminy (konsultacje o charakterze lokalnym) nie wpływa na wyznaczony w art 5 a ust.2 zakres podmiotowy konsultacji. W konsultacjach uczestniczą mieszkańcy gminy - tyle że w określonej jej części. Tak więc zapis w uchwale, że konsultacje mogą mieć zakres gminny , jeżeli przedmiot konsultacji

dotyczy całej gminy lub lokalny jeżeli przedmiot konsultacji dotyczy jedynie mieszkańców części gminy jest zgodny z prawem.

3. zbyt wysoki próg 100 mieszkańców , oraz próg 2/3 ustawowego składu rady, którzy mogą występować z inicjatywą podjęcia konsultacji. Stan zgodny z prawem wg. wnioskodawcy to 50 mieszkańców i zwykła większość ustawowego składu rady.

Ustalone przez Radę Miejską w uchwale w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy Krzepice ilości mieszkańców oraz radnych ,którzy mogą złożyć wniosek o przeprowadzenie konsultacji nie są sprzeczne z przepisami.. Do Rady bowiem należy ustalanie kto inicjuje konsultacje oraz ilu mieszkańców i ilu radnych może skutecznie złożyć wniosek o przeprowadzenie konsultacji.

4. uchwała nie precyzuje z jakim wyprzedzeniem informacja o konsultacjach powinna się pojawić w BIP-ie, stronie internetowej oraz w sołectwach. Dla osiągnięcia stanu zgodnego z prawem uchwała powinna określać, że akcja informacyjna powinna być prowadzona z co najmniej 30 dniowym wyprzedzeniem z zależności pod planowanego terminu konsultacji

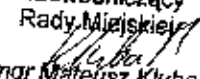
Termin przeprowadzenia akcji informacyjnej określa Burmistrz. Zgodnie bowiem z art 26 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym organem wykonawczym jest burmistrz który wykonuje uchwały rady i do jego zadań należy w szczególności określenie sposobu wykonania uchwały (art 30 ust.2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.)

5. brak określenia w uchwale gwarancji jakie musi spełniać system informatyczny oraz brak określenia zasad i trybu głosowania aby możliwe było zweryfikowanie tożsamości uczestnika ankiety

Burmistrz wykonuje uchwały rady i do niego należy w szczególności określenie sposobu jej wykonania. Określenie sposobu wykonania uchwały jest pierwszym etapem jej wykonania. Ogólnie rzecz ujmując chodzi tutaj o wskazanie min. środków finansowych i rzeczowych koniecznych do wykonania uchwały, ustalenie sposobu i harmonogramu jej realizacji oraz wyznaczenie osób odpowiedzialnych za wykonanie całości lub części zadań wynikających z uchwały.

Uchwała w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w § 7 ust.2 wprowadza wymóg, aby formularz ankiety umożliwiał identyfikację osoby biorącej udział w ankiecie. Przygotowanie ankiety aby możliwa była identyfikacja osoby biorącej w niej udział należy do burmistrza. Dotyczy to także wymogów jakie musi spełniać system informatyczny.

Biorąc pod uwagę powyższe Rada Miejska w Krzepicach nie widzi podstaw do uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa albowiem takiego naruszenia zdaniem Rady nie było.

Przewodniczący
Rady Miejskiej

mgr Mateusz Kluba